



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тенденции изменения антимонопольного законодательства

**Статс-секретарь – заместитель руководителя
С.А. Пузыревский**

Санкт-Петербург, 2022 год

Указ Президента от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»



2018-2020:

- ✓ Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы
- ✓ Дорожная карта развития конкуренции в различных отраслях экономики на 2018 – 2020 годы (19 отраслей)
- ✓ Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ до 2020 года



Принят Федеральный закон № 485-ФЗ

с 08.01.2020 введен общий запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на конкурентных рынках

- ✓ По состоянию на 01.01.2022 количество унитарных предприятий по сравнению с 01.01.2019 **снизилось на 29,5 %**
- ✓ Организована работа по подготовке **планов «дорожных карт» по реформированию** унитарных предприятий (утверждены и согласованы во всех регионах)

Положительные примеры планов: Мурманская, Курганская, Ивановская, Ленинградская, Амурская области, Республика Адыгея, Республика Карелия

- ✓ По данным регионов к реорганизации/ликвидации **запланировано 70 % унитарных предприятий**

Институт антимонопольного комплаенса

- ✓ **Внесены изменения в Закон о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам предоставлено право получить заключение ФАС России о соответствии комплаенса требованиям антимонопольного законодательства**
- ✓ **В 2021 году Президиум ФАС России утвердил разъяснение № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»**
- ✓ **68 хозяйствующих субъектов** направили проекты внутренних актов в ФАС России, **35% актов в сферах электроэнергетики, ТЭК**
- ✓ **Антимонопольный комплаенс внедрили федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**

Результат – снижение нарушений антимонопольного законодательства органами власти в 2 раза

Внесены изменения в статью 1360 ГК РФ



- ✓ Предусмотрено **право Правительства Российской Федерации принять решение** об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца **без согласия патентообладателя для целей безопасности страны и граждан**
- ✓ Постановлением Правительства РФ от 18.10.2021 № 1767 утверждена **методика определения размера и порядка выплаты компенсации патентообладателю**
- ✓ Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 №3718-р российскому хозяйствующему субъекту на **1 год выдана принудительная лицензия на «Ремдесивир» в целях обеспечения населения страны лекарственными препаратами (законность распоряжения подтверждена решением Верховного Суда РФ от 27.05.2021)**
- ✓ Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 №3915-р российскому хозяйствующему субъекту **выдана принудительная лицензия на «Ремдесивир» на период 2022 года**

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

- ✓ Устанавливает единые принципы, цели, способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)
- ✓ В качестве приоритетного закреплён метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))



Цель - повышение эффективности регулирования, снижение издержек экономики и стимулирование конкуренции.

Принятие законопроекта послужит основой для создания системы тарифного регулирования

Реформа естественных монополий:

- ✓ решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сферах ж/д перевозок, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуг общедоступной электросвязи и почтовой связи, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, принимаются **на основании результатов анализа состояния конкуренции**
- ✓ **Правительство РФ** устанавливает основание и порядок принятия решения о введении, об изменении или прекращении регулирования, порядок формирования и ведения реестра субъектов естественных монополий
- ✓ порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности

Снижение административной нагрузки на малый и средний бизнес

- ✓ **расширение «иммунитетов»** в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках применения антимонопольных запретов и рассмотрения сделок экономической концентрации **(увеличение пороговых значений годовой выручки с 400 до 800 млн руб.)**
- ✓ **обеспечение возможности уплаты половины размера штрафа** в случае привлечения к административной ответственности за заключение антиконкурентных соглашений

Пятый «цифровой» антимонопольный пакет

- ✓ запрет монополистической деятельности лицами, владеющими программами для ЭВМ, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети, которые используются для взаимодействия иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, в целях совершения между ними сделок
- ✓ новое условие контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает **семь миллиардов рублей**
- ✓ правила **привлечения экспертов** для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний
- ✓ новое отягчающее административную ответственность за картели обстоятельство - **использование цифровых алгоритмов**

В сентябре 2021 года распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден **Национальный план развития конкуренции на период 2021-2025 годов**



- ✓ определены основные задачи на **5 лет**
- ✓ переход от количественных показателей к **качественным**
- ✓ мероприятия **федерального, регионального и местного уровня**
- ✓ предусмотрено достижение **53 ожидаемых результатов** в **15 отраслях экономики**

Основные направления реформ:



- ✓ обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью
- ✓ обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам
- ✓ развитие малого и среднего предпринимательства
- ✓ цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования
- ✓ дерегулирование сфер естественных монополий
- ✓ унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам
- ✓ развитие организованной (биржевой) торговли

к 2025 году необходимо обеспечить:



- ✓ **снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах)**
- ✓ **численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн. человек**
- ✓ **снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с госучастием (ФОИВ)**

Принято постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»

Постановление представляет собой разъяснение положений антимонопольного законодательства по вопросам:

- ✓ злоупотребления доминирующим положением
- ✓ ограничивающих конкуренцию соглашениях и согласованных действий хозяйствующих субъектов
- ✓ недобросовестной конкуренции
- ✓ антиконкурентных актов, действий (бездействия) органов публичной власти и (или) соглашений, согласованных действий с их участием
- ✓ антимонопольных требований к торгам
- ✓ полномочий антимонопольного органа

Срок давности привлечения к административной ответственности по статьям 19.5, 19.8 КоАП РФ – 1 год

К правонарушениям, предусмотренным **статьями 19.5, 19.8 КоАП РФ**, должен применяться специальный срок привлечения к ответственности, который составляет **1 год** со дня совершения административного правонарушения

Позиция Верховного Суда Российской Федерации:

- ✓ **ФАС России и «Хэдхантер»** (Определение ВС РФ от 09.03.2021 по делу № А40-45414/19)
- ✓ **ФАС России и «Т2 Мобайл»** (Определение ВС РФ от 08.10.2021 по делу № А40-90920/20)
- ✓ **Тывинское УФАС России и «Тывасвязьинформ»** (Определение ВС РФ от 18.01.2022 по делу № А69-2047/2020)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia



@fasvideotube



fas.gov.ru